

დაცული ტერიტორიების სააგენტოს საკონსულტაციო საბჭოს სხდომა

27.06.2013

27 ივნისს გაიმართა დაცული ტერიტორიების სააგენტოს საკონსულტაციო საბჭო. საბჭოში მონაწილეობას იღებდნენ:

რატი ჯაფარიძე - დაცული ტერიტორიების სააგენტოს თავმჯდომარე

ბაკურ კვარაცხელია - დაცული ტერიტორიების სააგენტოს თავმჯდომარის მოადგილე

თეა ბარბაქაძე - კავკასიის ბუნების ფონდის ეროვნული კოორდინატორი, პროექტის მენეჯერი

ნინო ანთაძე - გაეროს განვითარების ფონდის გარემოს დაცვისა და ენერგეტიკის ჯგუფის ხელმძღვანელი

ირაკლი მაჭარაშვილი - ასოციაცია „მწვანე ალტერნატივას“ ბიომრავალფეროვნების კოორდინატორი

ნათია კობახიძე - პროექტი „ბიომრავალფეროვნების მდგრადი მართვა“ კოორდინატორი, გერმანიის საერთაშორისო თანამშრომლობის საზოგადოება

პაატა შანშიაშვილი - აშშ-ს შინაგანი დეპარტამენტის საერთაშორისო ტექნიკური დახმარების პროგრამის კოორდინატორი

მარიკა ქავთარიშვილი - ENPI FLEG პროგრამის კოორდინატორი საქართველოში

ეკატერინე ნაკაშიძე - ეუთოს ეროვნული ოფიცერი

ილია ოქრომელიძე - არასამთავრობო ორგანიზაცია „ეკოტურიზმის განვითარების ცენტრი“

გიორგი დვალაშვილი - თბილისის სახელმწიფო უნივერსიტეტის ზუსტ და საბუნებისმეტყველო მეცნიერებათა ფაკულტეტის ასისტენტ-პროფესორი

შეხვედრაზე აღსანიშნავია შემდეგი საკითხები

1. მოხალისეთა პროგრამასთან დაკავშირებით

ივლისიდან დაგეგმილი არის თავისუფალი და აგრარული უნივერსიტეტის სტუდენტების პრაქტიკა ე.წ. მოხალისეთა პროგრამის ფარგლებში სხვადასხვა დაცულ ტერიტორიაზე, სადაც სტუდენტები გაივლიან პრაქტიკას, ადგილზე გაეცნობიან დაცული ტერიტორიების ადმინისტრაციების მუშაობას, დაეხმარებიან ბილიკების მოწესრიგებაში და შეასრულებენ გიდების ფუნქციასაც.

შეხვედრის მონაწილეებმა აღნიშნეს, რომ ძალზე მნიშვნელოვანი და მისასალმებელი ინიციატივაა. ამასთანავე მნიშვნელოვანია, რომ წინასწარ შედგეს მოხალისეთა პროგრამა, რათა:

- (1) სიჩქარის გამო არ მოხდეს ბიომრავალფეროვნების ფასეულობების ხელყოფა განსაკუთრებით ახალი ტურისტული მარშრუტების დაგეგმვისას. დაუშვებელია მარშრუტების დაგეგმვა ბიომრავალფეროვნების თვალსაზრისით სენსიტიური ადგილების შეფასების გარეშე;
- (2) რაციონალურად და მიზნობრივად უნდა იქნეს გამოყენებული მოხალისეთა ცოდნა (მაგ. ვეტერინარიის სპეციალობის სტუდენტები ცხენების მოვლისათვის და ა.შ.). ამასთანავე, არ არის მიზანშეწონილი სათანადო ტრენინგების გარეშე მოხალისეთა გამოყენება გიდებად და/ან

გამყოლებად. გაეროს განვითარების პროგრამის წარმომადგენელმა ნინო ანთაძემ აღნიშნა, რომ აუცილებელია მკაფიო პროგრამის შემუშავება, რათა გაირკვეს თუ რა კონკრეტულ საქმეებში ჩაერთვებიან ახალგაზრდები. მომავლისთვის აუცილებლად უნდა შემუშავდეს და სტუდენტების განათლების სფეროდან გამომდინარე დაიგეგმოს დამატებითი მომზადებაც.

2. ოკაცეს კანონის ინფრასტრუქტურის მშენებლობასთან დაკავშირებით

მონაწილეებს მიეწოდათ ზოგადი ინფორმაცია მიმდინარე მშენებლობასთან დაკავშირებით. გამოიყო ის პრობლემები, რაც თან ახლდა როგორც პროექტის დამტკიცებას, ისე მიმდინარე მშენებლობას.

შეხვედრის მონაწილეების მიერ ინფრასტრუქტურის დიზაინმა არცთუ დიდი მოწონება დაიმსახურა. აღინიშნა, რომ იგი შესაბამისობაში არ მოდის ბუნების კონსერვაციის მთელ რიგ პრინციპებთან. პაატა შანშიაშვილმა აღნიშნა, რომ „დიზაინი სრულიად შეუსაბამოა დაცული ტერიტორიების ინფრასტრუქტურის საუკეთესო პრაქტიკასთან“, რაც უნდა გახდეს არსებული პროექტით სამუშაოს შეჩერების საფუძველი. ამასთან, ბ-მა პაატამ აღნიშნა, რომ ივლისში ტარდება სემინარი ინფრასტრუქტურის მოწყობის საუკეთესო პრაქტიკასთან დაკავშირებით აშშ-ს შინაგანი დეპარტამენტის საერთაშორისო ტექნიკური დახმარების პროგრამისა და აშშ-ს საელჩოს ერთობლივი პროგრამით. სასურველია მეტად მოხდეს საზოგადოებრივი (ბუნების კონსერვაციის) ინტერესის გათვალისწინება. მაქსიმალურად უნდა იქნას არიდებული კანონგარეშე და არაოფიციალური გარიგებები. სასურველია გამოსწორდეს აქამდე დაშვებული შეცდომები. გადაწყდა, რომ საკითხის უფრო სიღრმისეულად განხილვის მიზნით შედგეს შეხვედრა, სადაც შედგება საუბარი პროექტის დიზაინის შესაძლო კორექტირების შესახებ. ასევე უნდა შედგეს შეხვედრა დამოუკიდებელი სპეციალისტების მონაწილეობით, რომ შეფასდეს არსებული მდგომარეობა, მათ შორის ფინანსური ვალდებულებები მშენებელთან. უნდა დადგინდეს: 1) არის თუ არა შესაძლებელი მშენებლობის კორექტირება; 2) თუ არის რა ხარჯებთან იქნება ეს დაკავშირებული; 3) ამის გაანალიზების საფუძველზე მიღებულ იქნას გადაწყვეტილება საკითხის მოგვარების გზების შესახებ. სააგენტოს თავმჯდომარემ გამოთქვა მზადყოფნა ასეთი შეხვედრის მოწვევასთან დაკავშირებით.

3. ნადირობა ალკვეთილებში

მონაწილეებს მიეწოდათ ინფორმაცია იორის ქალებში არსებულ სანადირო მეურნეობაზე და ამ სანადირო მეურნეობის წინაშე მდგარი გამოწვევების შესახებ. ასევე განხილული იქნა სამონადირო მეურნეობათა ქვეყნის მასშტაბით დაარსების მიზანშეწონილობა.

გამოითქვა მოსაზრება, რომ ალკვეთილების ტერიტორიაზე ნადირობის თემა წარმოადგენს წინააღმდეგობრივ საკითხს, ვინაიდან დამკვიდრებული პრაქტიკა შესაძლოა ეწინააღმდეგებოდეს როგორც კანონმდებლობას, ასევე დაცული ტერიტორიების იდეას. თუმცა ისიც ფაქტია, რომ საბჭოთა პერიოდში არსებული სამონადირო მეურნეობები, სადაც ისტორიულად ხდებოდა ნადირობა, გარდაიქმნა ალკვეთილებად, რამაც შეზღუდა ნადირობა. ამასთან დაკავშირებით, სასურველია, უახლოეს პერიოდში შესწავლილი იქნას ალკვეთილებში არსებული სამონადირო მეურნეობების ფუნქციონირების საკითხი - თუ რამდენად ასრულებენ მენეჯმენტის გეგმებით განსაზღვრულ ვალდებულებებს, რამდენად შეესაბამება მათი საქმიანობა დაცული ტერიტორიის კანონმდებლობას და მიზნებს. ამასთან, სასურველია შემოწმდეს ლიცენზიების გაცემის საკითხებიც და მართვის გეგმების აღსრულების პირობებიც.

4. KfW ჯავახეთის ეროვნული პარკის პროექტი

სააგენტოს თავმჯდომარემ წარმოადგინა ინფორმაცია იმ პრობლემების გარშემო, რომლის წინაშეც აღმოჩნდა ჯავახეთის დაცული ტერიტორია.

აღინიშნა, რომ წინა წლებში დაშვებული იქნა შეცდომები და გაკეთდა არარეალისტური გათვლები. პროექტით გათვალისწინებული რამდენიმე ობიექტის მშენებლობა მოითხოვდა საკმაოდ დიდ თანხებს. სააგენტოს წარმომადგენელთა მხრიდან აღინიშნა პროექტის განსაკუთრებული მნიშვნელობის შესახებ. სააგენტო არ იშურებს ძალისხმევას, რათა მოხდეს პროექტის დროული განხორციელება. მიმდინარეობს მუდმივი მოლაპარაკებები KfW-ეს წარმომადგენლებთან.

აღსანიშნავია, რომ გერმანულმა ბანკმა თანხმობა განაცხადა ეროვნული პარკის პროექტის ფარგლებში განსახორციელებელ სასმელი წყლის რეაბილიტაციის პროექტზე. ამჟამად მიმდინარეობს ტენდერის გამოსაცხადებლად საჭირო პროცედურები. აღნიშნული პროექტის ფარგლებში მოხდება სასმელი წყლის სისტემის რეაბილიტაცია რეგიონის 9 სოფლისთვის. საჭიროა მუშაობა პროექტის წარმატებული განხორციელებისთვის, რათა მოხერხდეს და დროულად მოესწროს მინიმუმ სასიცოცხლოდ მნიშვნელოვანი ინფრასტრუქტურის მშენებლობა.

5. ოჯახური სასტუმროების ინიციატივა, მემორანდუმი „ელკანასთან“

სააგენტოს თავმჯდომარემ წარმოადგინა ინფორმაცია ელკანასა და სააგენტოს შორის გაფორმებული ხელშეკრულების გარშემო, რის შედეგადაც მოხდება საოჯახო სასტუმროების ქსელის კიდევ უფრო გაფართოება სააგენტოს თანამშრომელთა მიერ ასეთი საოჯახო სასტუმროების იდენტიფიცირებით და ელკანას ვებ-გვერდზე ინფორმაციის განთავსებით.

შეხვედრის მონაწილეებმა ერთხმად მოიწონეს აღნიშნული ინიციატივა. მათი აზრით იგი მეტად სასარგებლო და საინტერესოა. მიზანშეწონილი იქნება განახლებულმა სპეციალურმა ვებ-გვერდმა, შეძლებისდაგვარად, მოიცვას პოტენციური დაცული ტერიტორიების ადგილებიც (მაგალითად, სვანეთი და რაჭა).

6. სააგენტოს ლოგო

სააგენტოს თავმჯდომარე დაინტერესდა მონაწილეთა აზრით ახლანდელი ლოგოსადმი დამოკიდებულებით და იკითხა მონაწილეთა აზრი, ამ ლოგოს შეცვლასთან დაკავშირებით.

შეხვედრის მონაწილეთა უმეტესობამ დააფიქსირა პოზიცია, რომ სააგენტოს ამჟამინდელი ლოგოს დიზაინი ზუსტად და ზედმიწევნით ვერ ასახავს დაცული ტერიტორიების არსს. ყურადღება გამახვილდა იმაზე, რომ სააგენტოს ლოგო არის დაცული ტერიტორიების ცნობადობის/იდენტურობის სრულყოფილი პაკეტის შემადგენელი კომპონენტი. ასევე აღინიშნა ისიც, რომ ახალი ლოგოს შემოღებამ შეიძლება გამოიწვიოს დაბნეულობა და დასაფიქრებელია, რამდენად მიზანშეწონილია ეს ქმედება. ერთ-ერთ კომპრომისულ ვარიანტად დასახელდა ძველი ლოგოს აღდგენის საკითხი, რომელიც უფრო უკეთ გამოხატავს კავშირს დაცული ტერიტორიების სააგენტოსთან.

7. ვებ-გვერდი

სააგენტოს თავმჯდომარემ წარმოადგინა დაცული ტერიტორიების სააგენტოს ვებ-გვერდის ახალი სტრუქტურა და დაინტერესდა მონაწილეთა რეკომენდაციებით ვებ-გვერდის გაუმჯობესებასთან დაკავშირებით.

ერთხმად აღინიშნა, რომ სააგენტოს ვებ-გვერდის გამართული მუშაობა მეტად მნიშვნელოვანი საკითხია და აუცილებელია მისი უკეთ გამართვა და მოწესრიგება. გამოითქვა გარკვეული შენიშვნები

სააგენტოს მიერ წარდგენილი ვებ-გვერდის ახალი პროექტის მიმართ. გადაწყდა, რომ ვებ-გვერდის სვეტი „ფინანსები“ გაერთიანდება პირველ სვეტთან, ხოლო სვეტი „მონიტორინგი“ – „დაცულ ტერიტორიებთან.“ აგრეთვე სასურველია ვებ-გვერდს დაემატოს გრაფა „შემოწირულობები“ სადაც მნახველს საშუალება ექნება გადარიცხოს გარკვეული თანხა სააგენტოს ანგარიშზე. სასურველია ვებ-გვერდზე დაიდოს ინფორმაცია მოხალისეთა პროგრამის შესახებ. გრაფა „გრანტები“ უნდა იქნას ამოღებული, ვინაიდან გამოიწვევს გაურკვევლობას. საბოლოო ჯამში ვებ-გვერდი გახდება უფრო მეტად მომხმარებელზე ორიენტირებული და გაადვილდება მისი მოხმარება.

8. გარდა ზემოხსენებულისა შეხვედრაზე გამოიკვეთა:

- მიზანშეწონილი იქნება სააგენტოს თანამშრომელთა ქცევის წესების შემუშავება (საჯარო მოხელის შესახებ კანონის თანახმად), თითოეული სამუშაო ადგილის სამუშაო დავალების აღწერა და ტრენინგების ჩატარება, სააგენტოს შიდა პროცედურების დახვეწა/ჩამოყალიბება - განსაკუთრებით საზოგადოების წინაშე ანგარიშვალდებულებისა და გადაწყვეტილების მიღების პროცესში ჩართვის პროცედურების კუთხით. მათ შორის ძალზე მნიშვნელოვანია დაცული ტერიტორიების საკონსულტაციო საბჭოების ფუნქციონირების საკითხების გადაწყვეტა, შესაბამისი ქმედითი მექანიზმების დანერგვა საუკეთესო საერთაშორისო პრაქტიკის გამოყენებით.
- სააგენტოსთან არსებული საკონსულტაციო საბჭოს საქმიანობის ორგანიზება. აუცილებელია საბჭოს შექმნასთან დაკავშირებით ინდივიდუალური სამართლებრივი აქტის გამოცემა, საბჭოს რეგლამენტის შემუშავება, სადაც იქნება განსაზღვრული მისი წევრების უფლება-მოვალეობები, სხდომების მოწვევისა და ჩატარების წესი და სხვ. რეგულარულად შედგება სხდომის ოქმები და სხდომის წინ რამდენიმე დღით ადრე. დაიგზავნება განსახილველი საკითხების მასალები.
- უნდა გატარდეს ღონისძიებები ინსტიტუციური გაძლიერების მხრივ, რომელშიც იგულისხმება: ა) მენეჯმენტის პოლიტიკის შემუშავება (ინსტიტუციის განცხადებული მისიით), ბ) ეთიკის კოდექსის შემუშავება, რომელშიც განსაზღვრული იქნება ყველა თანამდებობრივი პოზიციის ქცევისა და მოვალეობის ჩარჩო, გ) შიდა ინსტიტუციური რეგლამენტის ინსტრუქციები.
- სხდომაზე საუბარი შეეხო ახლად დაკანონებული ადმინისტრაციების შექმნას და სპეციალიზებული საშტატო ერთეულების შექმნას ცენტრალურ აპარატსა და მინიმუმ, მსხვილი ინფრასტრუქტურის მქონე სავსე ადმინისტრაციებში, რომლებიც მოახდენენ ინფრასტრუქტურის მოვლა-პატრონობას, ინსპექტირებას და ა.შ.
- შეხვედრაზე ხაზი გაესვა, რომ მისაღებია პოლიტიკური გადაწყვეტილება თბილისის ეროვნული პარკის ბალანსზე არსებულ ნაკვეთებთან მიმართებაში, ვინაიდან მათი ნაწილი კერძო პირების მფლობელობაშია და არ ხდება მათი რეგისტრაცია.
- მოკლედ შეეხო საუბარი დაცული ტერიტორიების დემარკაციის და საზღვრების თემას. მხარეებმა აღნიშნეს, რომ აღნიშნული საკითხი მეტად მნიშვნელოვანია და საჭიროებს შესაბამისი ზომების მიღებას.